

CHỈ THỊ

Về việc tăng cường công tác quản lý, bảo vệ khoáng sản chưa khai thác trên địa bàn tỉnh Yên Bái

Qua 09 năm triển khai thực hiện các quy định của Trung ương, của tỉnh nhất là Chỉ thị của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh gồm: (i) số 02/CT-UBND ngày 06/01/2014 về việc tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động thăm dò, khai thác, vận chuyển và tiêu thụ cát, sỏi lòng sông; (ii) số 07/CT-UBND ngày 28/5/2015 về việc tăng cường công tác bảo vệ khoáng sản chưa khai thác trên địa bàn tỉnh các cấp ủy chính quyền đã nâng cao trách nhiệm, phát huy hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về khoáng sản tại địa phương; tăng cường thanh tra, kiểm tra và xử lý nghiêm các vi phạm trong hoạt động khoáng sản, bảo vệ khoáng sản chưa khai thác, kịp thời ngăn chặn hoạt động khai thác khoáng sản trái phép..., qua đó, đưa công tác quản lý Nhà nước về khoáng sản trên địa bàn tỉnh từng bước đi vào nề nếp, hạn chế thất thoát tài nguyên khoáng sản, bảo vệ môi trường sinh thái, giữ gìn an ninh trật tự...

Tuy nhiên, trong thời gian qua công tác quản lý, bảo vệ khoáng sản trên địa bàn tỉnh còn một số tồn tại, hạn chế như: (i) Một số doanh nghiệp được cấp phép khai thác khoáng sản chậm triển khai, thực hiện chưa đầy đủ quy định trong hoạt động khai thác; (ii) việc tập kết, vận chuyển, tiêu thụ khoáng sản không có nguồn gốc hợp pháp chưa được ngăn chặn triệt để; nhiều phương tiện có trọng tải lớn, thậm chí vượt quá trọng tải vận chuyển khoáng sản ảnh hưởng đến hạ tầng giao thông, môi trường; (iii) công tác quản lý, bảo vệ khoáng sản chưa khai thác ở một số địa phương còn chưa chặt chẽ. Số vụ việc khai thác khoáng sản trái phép được phản ánh, phát hiện có chiều hướng gia tăng so với các năm (*khai thác, tập kết cát, sỏi sông Hồng, xã Minh Quân; đất tại xã Vân Hội; kaolin, feldspat xã Tân Hợp; cát, sỏi trên suối Thia, Hồ Thác Bà; đất tại xã Giới Phiên*).

Nguyên nhân chủ yếu của những tồn tại, hạn chế, bất cập nêu trên là do một số ngành, cơ quan chức năng và cấp ủy chính quyền địa phương chưa quyết liệt, thực hiện đầy đủ chức trách, nhiệm vụ, các biện pháp bảo vệ khoáng sản chưa khai thác. Việc ngăn chặn, xử lý hoạt động khoáng sản trái phép của một số địa phương còn hạn chế (*nhất là trong việc xử lý vi phạm*); việc kiểm tra, thanh tra đối với công tác quản lý nhà nước về khoáng sản đối với cấp xã chưa thực sự quan tâm; chưa phát huy hết vai trò giám sát của nhân dân và các tổ chức đoàn thể trong hoạt động khai thác tài nguyên khoáng sản, bảo vệ khoáng sản chưa khai thác.

Để khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu trên và tiếp tục tăng cường công tác quản lý nhà nước về khoáng sản, bảo vệ khoáng sản chưa khai thác theo đúng quy định của pháp luật, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Yên Bái Chỉ thị, giao nhiệm vụ cho các cơ quan, đơn vị:

1. Tiếp tục phát huy những kết quả đã đạt được, triển khai thực hiện đầy đủ các chức năng, nhiệm vụ theo quy định của Luật Khoáng sản, các văn bản của Thủ tướng Chính phủ¹, Bộ Tài nguyên và Môi trường² về công tác quản lý khoáng sản trên phạm vi cả nước; Nghị quyết số 50-NQ/TU ngày 19/7/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường năng lực lãnh đạo của Đảng trong công tác quản lý tài nguyên đất đai, nước, khoáng sản trên địa bàn tỉnh Yên Bái giai đoạn 2021-2025 và các văn bản liên quan³; Các văn bản triển khai, thực hiện Nghị quyết số 10-NQ/TW ngày 10/02/2022 của Bộ Chính trị về định hướng chiến lược địa chất, khoáng sản và công nghiệp khai khoáng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045⁴; Quy định về quản lý hoạt động khoáng sản trên địa bàn tỉnh Yên Bái⁵; Phương án bảo vệ khoáng sản, bảo vệ cát, sỏi chưa khai thác trên địa bàn tỉnh⁶; Công văn số 3900/UBND-NLN ngày 15/12/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc triển khai, thực hiện Chỉ thị số 38/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ⁷; ... và 06 Quy chế phối hợp trong quản lý khoáng sản tại khu vực giáp ranh giữa tỉnh Yên Bái với các tỉnh lân cận, gồm: Lào Cai, Hà Giang, Tuyên Quang, Phú Thọ, Sơn La và Lai Châu.

Nâng cao nhận thức, trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy đảng, sở, ngành chức năng và chính quyền địa phương trong công tác quản lý khoáng sản, ngăn chặn tình trạng khai thác khoáng sản trái phép trên địa bàn; xác định công tác này là nhiệm vụ chính trị quan trọng, thường xuyên, liên tục của địa phương và các sở, ngành chức năng liên quan.

2. Sở Tài nguyên và Môi trường

a) Tiếp tục tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh kịp thời ban hành các văn bản chỉ đạo, điều hành trong công tác quản lý, bảo vệ khoáng sản chưa khai thác. Phối hợp chặt chẽ với Công an tỉnh, các Sở, ngành, địa phương liên quan trong công tác bảo vệ khoáng sản chưa khai thác, ngăn chặn hoạt động khai thác khoáng sản trái phép.

¹ Các văn bản của Thủ tướng Chính phủ: Văn bản số 2457/VPCP-CN ngày 14/4/2023 về việc báo cáo công tác quản lý, cấp phép, thăm dò, khai thác khoáng sản làm VLXDTT giai đoạn 2019 - 2021 trên phạm vi cả nước (UBND tỉnh triển khai tại Công văn số 1136/UBND-TNMT ngày 20/4/2023); Văn bản số 4315/VPCP-CN ngày 13/6/2023 về việc báo cáo tình hình quản lý nhà nước về khoáng sản trên phạm vi toàn quốc ...

² Các văn bản của Bộ Tài nguyên và Môi trường: Văn bản số 3593/BTNMT-ĐCKS ngày 24/6/2022 về việc tăng cường phối hợp, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về khoáng sản (UBND tỉnh triển khai tại Công văn số 2168/UBND-TNMT ngày 14/7/2022); Văn bản số 3444/BTNMT-KSVN ngày 16/5/2023 về việc tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về khoáng sản; Văn bản số 4214/BTNMT-KSVN ngày 07/6/2023 về việc tăng cường kiểm tra, giám sát hoạt động khai thác cát, sỏi lòng sông;...

³ Các văn bản UBND tỉnh triển khai, thực hiện Nghị quyết số 50-NQ/TU: (1) Chương trình hành động số 13/CTr-UBND ngày 28/9/2021; (2) Công văn số 2692/UBND-TNMT ngày 22/8/2022; (3) Công văn số 1254/UBND-TNMT ngày 28/4/2023.

⁴ Các văn bản triển khai, thực hiện Nghị quyết số 10-NQ/TW: (1) Chương trình hành động số 92-CTr/TU ngày 29/4/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; (2) Kế hoạch số 124/KH-UBND ngày 03/6/2022 của UBND tỉnh; (3) Kế hoạch số 202/KH-UBND ngày 23/9/2022 của UBND tỉnh; (4) Công văn số 1367/UBND-TNMT ngày 12/5/2023 của UBND tỉnh.

⁵ Quy định về quản lý hoạt động khoáng sản trên địa bàn tỉnh Yên Bái được UBND tỉnh ban hành tại Quyết định số 21/2017/QĐ-BND ngày 31/10/2017 được sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 12/3/2021.

⁶ Phương án bảo vệ khoáng sản, bảo vệ cát, sỏi lòng sông chưa khai thác trên địa bàn tỉnh Yên Bái được UBND tỉnh ban hành tại Quyết định số 2231/QĐ-UBND ngày 29/9/2020.

⁷ Chỉ thị số 38/CT-TTg ngày 29/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc tiếp tục tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với các hoạt động thăm dò, khai thác, chế biến, sử dụng và xuất khẩu khoáng sản.

b) Về công tác thanh tra, kiểm tra

Căn cứ kết quả rà soát, xử lý trùng lặp, chồng chéo trong kế hoạch thanh tra, kiểm tra trên địa bàn tỉnh, hàng năm lồng ghép, đưa vào Kế hoạch thanh tra, kiểm tra của Sở đối với công tác quản lý nhà nước về đất đai, nước, khoáng sản của Ủy ban nhân dân cấp huyện theo chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Chương trình hành động số 13/CTr-UBND ngày 28/9/2021 thực hiện Nghị quyết số 50-NQ/TU;

Tăng cường thanh tra, kiểm tra, rà soát việc chấp hành pháp luật về khoáng sản của các tổ chức được cấp phép hoạt động khoáng sản, như các vấn đề về: Ranh giới, trữ lượng, công suất được phép khai thác nhằm kiểm soát sản lượng khai thác hàng năm, vi phạm về bảo vệ môi trường, sử dụng đất trong khai thác khoáng sản, chậm tiến độ thực hiện dự án, ... Qua đó, kịp thời phát hiện để xử lý hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý đối với những trường hợp vi phạm theo quy định của pháp luật.

c) Hàng năm, đôn đốc các cơ quan, địa phương lập dự toán chi ngân sách nhà nước cho nhiệm vụ bảo vệ khoáng sản chưa khai thác, tổng hợp gửi Sở Tài chính thẩm định, trình Ủy ban nhân dân tỉnh bố trí kinh phí.

d) Chủ trì, phối hợp với Sở Xây dựng, Sở Công Thương và các cơ quan, đơn vị liên quan nâng cao hơn nữa trách nhiệm, chất lượng chuyên môn trong việc thẩm định, phê duyệt, xác nhận trữ lượng khoáng sản theo kết quả thăm dò nhằm đánh giá chất lượng, trữ lượng khoáng sản đảm bảo yêu cầu kỹ thuật theo quy định để phục vụ công tác cấp phép, xác định các nghĩa vụ tài chính của tổ chức, cá nhân phải thực hiện với Nhà nước. Việc thẩm định cấp phép hoạt động khoáng sản tuân thủ theo quy định pháp luật và chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 60/NQ-CP ngày 16/6/2021 của Chính phủ.

3. Sở Tài chính: Hàng năm, kịp thời thẩm định dự toán chi ngân sách nhà nước cho nhiệm vụ bảo vệ khoáng sản chưa khai theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường, trình Ủy ban nhân dân tỉnh bố trí kinh phí theo quy định.

4. Cục Thuế tỉnh: Chỉ đạo các chi cục Thuế thường xuyên kiểm tra, rà soát việc thực hiện kê khai thuế, xuất hóa đơn chứng từ mua bán của các đơn vị liên quan đến hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn quản lý; kịp thời phát hiện, xử lý hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý những trường hợp vi phạm trong việc thực hiện nghĩa vụ tài chính đối với Nhà nước.

5. Công an tỉnh: Chỉ đạo các đơn vị nghiệp vụ, Công an cấp huyện, cấp xã:

a) Tăng cường công tác tuần tra, kiểm tra, thực hiện công tác phòng ngừa, ngăn chặn, xử lý nghiêm vi phạm trong hoạt động thăm dò, khai thác, chế biến, thu mua, tàng trữ, kinh doanh, tập kết, vận chuyển khoáng sản theo quy định của pháp luật; đấu tranh phòng, chống tội phạm trong lĩnh vực khoáng sản, đặc biệt là tội phạm khai thác khoáng sản trái phép, buôn lậu và gian lận thương mại khoáng sản, trong đó tập trung tại các khu vực giáp ranh giữa các địa phương.

b) Chủ động điều tra, đấu tranh, xử lý và triệt phá các vụ việc khai thác khoáng sản trái phép, các vụ việc trốn thuế đối với hoạt động khai thác, vận chuyển khoáng sản có dấu hiệu vi phạm pháp luật hình sự do các cơ quan có liên quan kiến nghị giải quyết.

6. Sở Giao thông Vận tải

a) Chỉ đạo lực lượng Thanh tra giao thông tăng cường kiểm tra, kiểm soát tải trọng phương tiện vận chuyển khoáng sản; kiên quyết xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm về quá khổ, quá tải trọng cho phép theo quy định, đặc biệt là ở những tuyến đường mà các phương tiện vận chuyển khoáng sản từ các điểm mỏ đi qua.

b) Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, địa phương tăng cường quản lý các bến thủy nội địa trái phép để phục vụ mục đích tập kết, kinh doanh khoáng sản....

7. Cục Quản lý thị trường: Chủ trì, phối hợp với các cơ quan tăng cường thanh tra, kiểm tra, kiểm soát, xử lý nghiêm hoạt động vận chuyển, kinh doanh khoáng sản không có nguồn gốc hợp pháp theo thẩm quyền và quy định của pháp luật.

8. Sở Thông tin và Truyền thông: Chỉ đạo các cơ quan thông tin truyền thông đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về khoáng sản và các quy định về bảo vệ khoáng sản trên các phương tiện thông tin đại chúng, kịp thời thông tin về việc khai thác khoáng sản trái phép trên địa bàn tỉnh.

9. Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã

a) Đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến pháp luật về khoáng sản và các văn bản chỉ đạo, trong đó tập trung tuyên truyền, giáo dục pháp luật về trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân trong công tác bảo vệ khoáng sản chưa khai thác; vận động người dân không tiếp tay cho các đối tượng khai thác khoáng sản trái phép. Trong năm 2023, hoàn thành việc điều chỉnh hoặc xây dựng, ban hành mới Phương án bảo vệ khoáng sản chưa khai thác trên địa bàn quản lý và Quy chế phối hợp trong công tác quản lý khoáng sản tại khu vực giáp ranh để phù hợp với Phương án bảo vệ khoáng sản, bảo vệ cát, sỏi lòng sông chưa khai thác trên địa bàn tỉnh đã được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành tại Quyết định số 2231/QĐ-UBND ngày 29/9/2020.

b) Chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp xã và các phòng, đơn vị liên quan thường xuyên kiểm tra, giám sát, kịp thời nắm bắt, khi phát hiện hoặc có thông tin về hoạt động khoáng sản trái phép phải chủ động tổ chức ngay lực lượng giải tỏa, ngăn chặn, xử lý dứt điểm nhằm không để tái diễn trở lại các hoạt động khai thác khoáng sản trái phép đặc biệt là hoạt động khai thác cát, sỏi lòng sông, đất san lấp, vàng sa khoáng, đá cảnh, đá mỹ nghệ, đá quý, đá bán quý (*đây là những loại khoáng sản phổ biến bị khai thác trái phép thường xuyên được các phương tiện thông tin truyền thông phản ánh trong những năm qua*), ... Đối với các trường hợp phức tạp, nhạy cảm kịp thời báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để xử lý;

Kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm đối với cán bộ, người đứng đầu cơ quan, đơn vị nếu để xảy ra tình trạng thăm dò, khai thác khoáng sản trái phép kéo dài mà không kịp thời có biện pháp giải quyết, xử lý, ngăn chặn.

c) Hàng năm lồng ghép, đưa vào kế hoạch và thực hiện thanh tra, kiểm tra công tác quản lý nhà nước về đất đai, nước, khoáng sản của Ủy ban nhân dân cấp xã theo chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Chương trình hành động số 13/CTr-UBND ngày 28/9/2021 thực hiện Nghị quyết số 50-NQ/TU (*chú trọng nội dung về bảo vệ khoáng sản chưa khai thác, ngăn chặn hoạt động khai thác khoáng sản trái phép, việc sử dụng đất trong hoạt động khoáng sản*). Trong đó, mỗi năm tổ chức thanh tra, kiểm tra từ 04 Ủy ban nhân dân cấp xã trở lên;

d) Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện chịu trách nhiệm trước Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã chịu trách nhiệm trước Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện khi để xảy ra tình trạng thăm dò, khai thác khoáng sản trái phép trên địa bàn mà không xử lý hoặc để tái diễn, kéo dài.

10. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Yên Bái và các đoàn thể thành viên: Tăng cường giám sát việc thực thi pháp luật về khoáng sản, đặc biệt là việc ngăn chặn hoạt động khai thác khoáng sản trái phép, nhất là các loại khoáng sản lộ thiên, dễ khai thác như cát, sỏi lòng sông, đất san lấp, vàng sa khoáng, đá quý, đá bán quý...

11. Các tổ chức, cá nhân được cấp giấy phép thăm dò, khai thác khoáng sản có trách nhiệm bảo vệ khoáng sản trong diện tích được cấp giấy phép theo quy định; khai thác khoáng sản theo đúng dự án đầu tư đã được phê duyệt, thu hồi tối đa các loại khoáng sản được phép khai thác; nếu phát hiện khoáng sản mới, khoáng sản đi kèm phải báo cáo ngay cho cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền cấp giấy phép. Tổ chức, cá nhân sử dụng đất có trách nhiệm bảo vệ khoáng sản chưa khai thác trong diện tích đất đang sử dụng.

Hàng năm các Sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân huyện, thành phố, thị xã và các cơ quan liên quan báo cáo kết quả thực hiện Chỉ thị này cùng với báo cáo kết quả thực hiện Phương án bảo vệ khoáng sản, bảo vệ cát, sỏi chưa khai thác trên địa bàn tỉnh Yên Bái, gửi Sở Tài nguyên và Môi trường để tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh. *(Giao Sở Tài nguyên và Môi trường chịu trách nhiệm phổ biến Chỉ thị này đến tất cả các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân được cấp phép khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh biết và quán triệt việc thực hiện nghiêm túc các nội dung đã chỉ đạo tại Chỉ thị này)*

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Yên Bái yêu cầu thủ trưởng các Sở, ban, ngành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã, các cơ quan, đơn vị liên quan khẩn trương tổ chức thực hiện nghiêm túc Chỉ thị này. Trong quá trình thực hiện, nếu có vướng mắc, các cơ quan, đơn vị kịp thời gửi Sở Tài nguyên và Môi trường để tổng hợp, báo cáo Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Cục Khoáng sản Việt Nam;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh;
- UBMTTQ Việt Nam tỉnh Yên Bái;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành, đoàn thể của tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- Báo Yên Bái, Đài PT&TH Yên Bái;
- Trung tâm Điều hành thông minh tỉnh Yên Bái;
- Lưu: VT, XD, TH, CN, TNMT.

CHỦ TỊCH

Trần Huy Tuấn